



ROMÂNIA  
JUDETUL ALBA  
CONSILIUL JUDEȚEAN

Alba Iulia, Piata Ion I.C. Brătianu, nr. 1. cod. 510118  
Tel: 0258-813380; 813382; fax: 0258-813325;  
e-mail: [cjalba@cjalba.ro](mailto:cjalba@cjalba.ro) web: [www.cjalba.ro](http://www.cjalba.ro)

Nr./data:21412/R.21408/05.12.2016

**RASPUNS CLARIFICARI**  
Anunț publicitate SEAP 65783/25.11.2016

Urmare a solicitarii de clarificare înregistrata la Consiliul Județean Alba sub nr. 21408/05.12.2016 referitoare la achiziția publică directă pentru atribuirea contractului având ca obiect prestarea serviciilor de paza la obiectivele: Depozite neconforme de deșeuri închise, stații de transfer deșeuri și Centrul de management integrat al deșeurilor Galda de Jos; Invitație de participare nr. 20864/23.11.2016 și Anunț publicitate SEAP 65783/25.11.2016 vă comunicăm următoarele:

**SOLICITARI:**  
**SOLICITARI LEGATE DE PROCEDURA DE ATRIBUIRE**

În temeiul cărora va aduc la cunoștința faptul că în conformitate cu prevederile art. 2 alin. 2 lit. d) din Legea 98/2016 transparența procedurii de atribuire constituie unul dintre principiile fundamentale care guvernează desfășurarea unei asemenea proceduri. Drept urmare, apreciem că refuzul dumneavoastră de a comunica subscrieși data și ora stabilită pentru deschiderea ofertelor este unul abuziv, nelegal și în contradicție cu principiul transparenței, fapt pentru care, în măsura în care nu înțelegeți să vă revizuiți poziția referitoare la acest aspect, subscrieși ma vad nevoită să recurg la forța coercitivă a organelor statului în vederea stabilirii soluționării și clarificării situației astfel create.

Pe această cale, înțeleg să vă aduc la cunoștința faptul că, art. 64 din Normele Metodologice din 02.06.2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016 are următorul conținut: „**Art. 64 (1) În cazul prevăzut la art. 58 alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de participare, organizându-se în acest sens o ședință de deschidere a ofertelor. (2) Orice ofertant are dreptul de a participa la ședința de deschidere a ofertelor prevăzută la alin. (1). (3) În cadrul ședinței de deschidere a ofertelor nu este permisă respingerea vreunei oferte, cu excepția celor pentru care nu a fost prezentată dovada constituirii garanției de participare. (4) Ședința de deschidere se finalizează printr-un proces-verbal semnat de membrii comisiei de evaluare și de reprezentanții legali/împuterniciți ai operatorilor economici prezenți la ședință, în care se consemnează modul de desfășurare a ședinței respective, aspectele formale constatate la deschiderea ofertelor, elementele principale ale fiecărei oferte, inclusiv prețul, consemnându-se totodată lista documentelor depuse de fiecare operator economic în parte. (5) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite un exemplar al procesului-verbal tuturor operatorilor economici**



participanți la procedura de atribuire, precum și de a-l încărca în SEAP, în cel mult o zi lucrătoare de la deschidere, indiferent dacă aceștia au fost sau nu prezenți la ședința respectivă”. Prezenta procedura de atribuire se desfășoară în baza art. 58 alin. 2 din Norme, având în vedere faptul că procedura de licitație nu se va desfășoară prin mijloace electronice. În același sens sunt și prevederile Art. 65 din Legea 98/2016: „(1) **Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor, a confidențialității ofertelor și a solicitărilor de participare în cadrul tuturor operațiunilor de comunicare, transmitere și stocare a informațiilor. (2) Conținutul ofertelor și al solicitărilor de participare, precum și cel al planurilor/proiectelor în cazul concursurilor de soluții este confidențial până la data stabilită pentru deschiderea acestora. (3) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor, al solicitărilor de participare sau al planurilor/proiectelor în cazul concursurilor de soluții numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora”.**

Drept urmare, atata vreme cât va exista o sesiune de deschidere a ofertelor, este imperios necesar și impus de către textul de lege să fie comunicată data și ora stabilite pentru deschiderea ofertelor, pentru ca oricare dintre participanții la procedura să poată participa. Refuzul comunicării datei și orei stabilite pentru deschiderea ofertelor ar reprezenta o gravă abatere de la normele procedurale, fapt care ar conduce la anularea întregii proceduri. De asemenea, înțelegem să vă aducem la cunoștință și faptul că subscrișul apreciez nelegală lipsa cerinței depunerii de către ofertanți a unei dovezi de achitare la zi a impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat. Și această cerință este cuprinsă în art. 165 alin. 1 și 2 din Legea 98/2016 în următoarea formă: „ (1) **Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic despre care are cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau decizie administrativă având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legea statului în care respectivul operator economic este înființat. (2) **Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire un operator economic în cazul în care poate demonstra prin orice mijloace adecvate că respectivul operator economic și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.** Drept urmare, în calitate de autoritate contractantă sunteți obligată să solicitați un certificat de atestare fiscală și cazier fiscal din care să rezulte că niciunul dintre ofertanți nu înregistrează dăruite neachitate față de bugetul general consolidat. În lipsa unui asemenea document există riscul real ca un astfel de ofertant să fie declarat castigator, dar datorită acestui impediment să nu poată fi semnat contractul de achiziție publică. Apreciem că pentru corectă punere în aplicare a principiilor nediscriminării și tratamentului egal (prevăzute în art. 2 din Legea 98/2016) să se impună obligarea participanților la depunerea unui astfel de document odată cu oferta de participare. În sprijinul celor susținute anterior înțelegem să invocăm și prevederile art. 169 din aceeași Lege 98/2016: „**Autoritatea contractantă exclude un operator economic în orice moment al procedurii de****



atribuire în care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau în cursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la art. 164, 165 și 167, de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire”.

Avand in vedere aceste aspecte va solicitam sa dispuneti in consecinta cu prevederile legale invocate. In situatia in care nu intelegeti sa dati curs prezentei solicitari, subscrisa voi proceda in conformitate cu drepturile conferite de catre Legea 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica.

**RASPUNS:**

Va comunicam ca serviciile de paza fac parte din Anexa 2 din Legea nr. 98 /2016 privind achizitiile publice.

1. In conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit c) din legea nr. 98/2016. „procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplica in cazul atribuirii contractelor de achizitie publica/acordurilor cadru a caror valoare estimata, fara TVA, este egala sau mai mare decat urmatoarele praguri valorice:

a).....

b).....

c) 3.334.050 lei, pentru contractele de achizitie publica/acordurilor cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale si alte servicii specifice prevazute in anexa nr. 2”.

Avand in vedere ca valoarea estimata fara TVA pentru atribuirea serviciilor de paza este de 925.920 lei, valoare care este mai mica decat pragul de 3.334.050 lei mentionat anterior, precizam ca nu se aplica niciuna din procedurile de atribuire reglementate si prevazute la art. 68 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice.

**Drept urmare, achizitia pentru atribuirea contractului pentru servicii de paza la obiectivele: Depozite neconforme de deșeuri inchise, statii de transfer deșeuri si Centrul de management integrat al deșeurilor Galda de Jos, se desfasoara doar ca o achizitie directa, cu respectarea principiilor prevazute la art. 2 din Legea 98/2016 privind achizitiile publice., reglementata intern prin procedura operationala privind achizitiile publice directe COD P.O. 02-8-02.**

In raspunsul la clarificare nr. 21293/29.11.2016, incarcat pe site-ul Consiliului Judetean Alba a fost mentionat că “in Invitația de participare nr. 20864/23.11.2016 și în Anunțul publicitate SEAP 65783/25.11.2016 nu s-a precizat o dată de „deschidere ” și nici desfășurarea unei ședințe de deschidere”, dar avand in vedere staruinta de a se comunica data si ora stabilita pentru deschiderea ofertelor, autoritatea contractanta a hotarat ca prin exceptie de la procedura operationala internă, sedinta de deschidere a ofertelor sa aiba loc in data de 07.12.2016, ora 11, la care pot participa numai ofertantii care au depus oferta. La deschiderea ofertelor vor putea participa fie reprezentantul legal care va prezenta o copie a actului de identitate, fie un reprezentant imputernicit care va prezenta imputernicirea semnata de reprezentantul legal si o copie a actului de identitate.

2. In ce priveste solicitarea de documente privind dovada de achitare la zi a impozitelor , taxelor sau contributiilor la bugetul general consolidat, autoritatea contractanta mentioneaza ca nu este obligata sa solicite aceste documente avand in vedere ca achizitia pentru serviciile de paza nu se desfasoara printr-o procedura reglementata de art. 68 din Legea nr. 98/2016 ci prin procedura operationala privind achizitiile publice directe COD P.O. 02-8-02 reglementata intern.

Președinte,  
Ion DUMITRESCU



Direcția dezvoltare și bugete  
Serviciul achiziții publice și monitorizarea  
implementării contractelor  
Felicia Cazacu

Director executiv adjunct.  
Opruța Elena

Director executiv.  
Aitai Mariana

Ex.